Общедоступные библиотеки Пермского края: общероссийские тенденции и региональные особенности развития

Сеземина Елена Владимировна,
директор ПГКУБ им. А.М. Горького

2022

Стратегия развития библиотечного дела в РФ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 марта 2021 г. № 608-р

МОСКВА

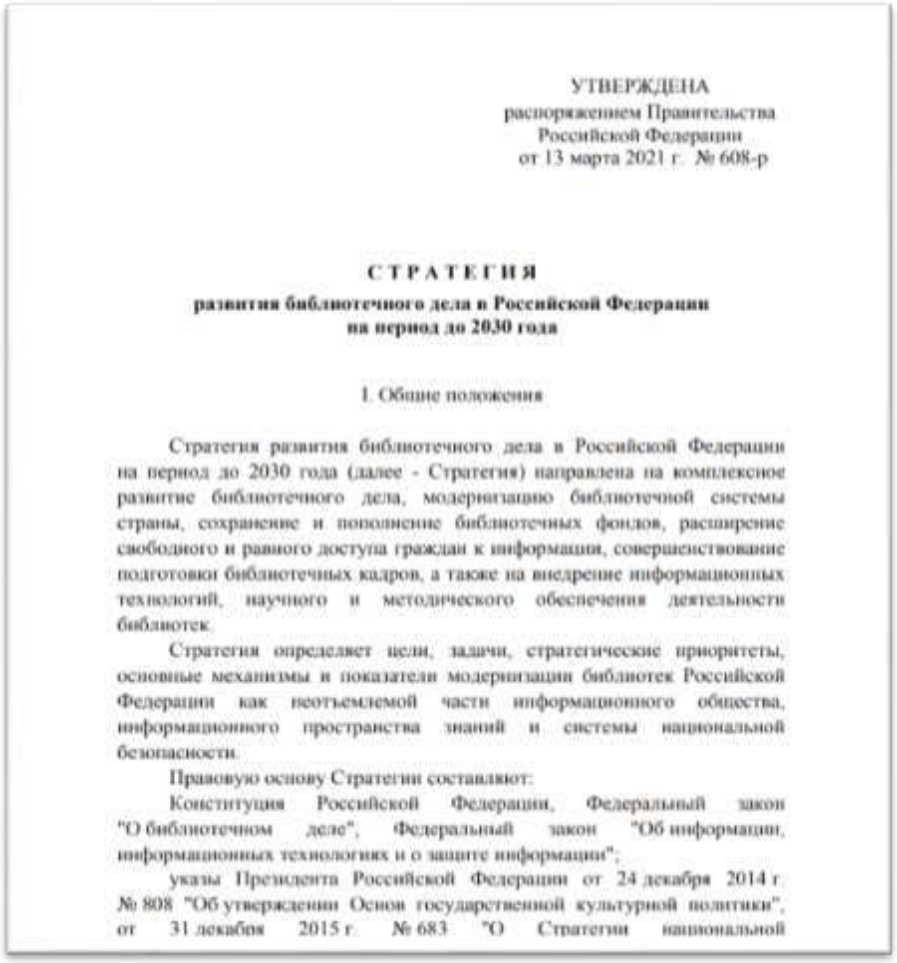
1. Утвердить прилагаемую Стратегию развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия).

2. Федеральным органам исполнительной власти руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ Российской Федерации и иных документов стратегического планирования.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Стратегии при разработке региональных государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и иных документов стратегического планирования.

4. Минкультуры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок представить в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации Стратегии.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин



УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 13 марта 2021 г. № 608-р

СТРАТЕГИЯ

развития библиотечного дела в Российской Федерации
на период до 2030 года

I. Общие положения

Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия) направлена на комплексное развитие библиотечного дела, модернизацию библиотечной системы страны, сохранение и пополнение библиотечных фондов, расширение свободного и равного доступа граждан к информации, совершенствование подготовки библиотечных кадров, а также на внедрение информационных технологий, научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Стратегия определяет цели, задачи, стратегические приоритеты, основные механизмы и показатели модернизации библиотек Российской Федерации как неотъемлемой части информационного общества, информационного пространства знаний и системы национальной безопасности.

Правовую основу Стратегии составляют:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О библиотечном деле", Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

указы Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики", от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной

Стратегия развития библиотечного дела в РФ

Основные направления:

- комплексное развитие библиотечного дела,
- модернизация библиотечной системы страны,
- сохранение и пополнение библиотечных фондов,
- расширение свободного и равного доступа граждан к информации,
- совершенствование подготовки библиотечных кадров,
- внедрение информационных технологий,
- внедрение научного и методического обеспечения деятельности библиотек.

Основные задачи:

- пополнение книжных фондов,
- капитальный ремонт зданий,
- привлечение молодых специалистов,
- обеспечение библиотек широкополосным интернетом.

Показатели деятельности модельных библиотек Пермского края (2019-2021 гг.)

Пользователи
+ 37%

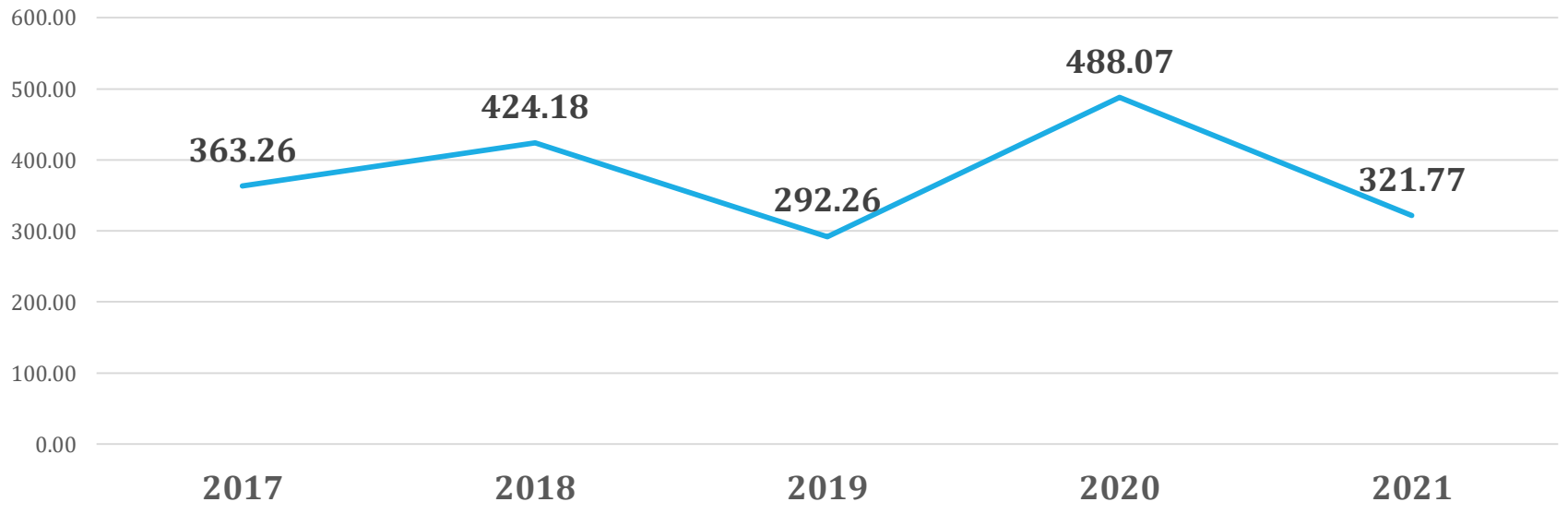
Книговыдача
+ 40%

Посещения
+ 45%

Мероприятия
+ 50%

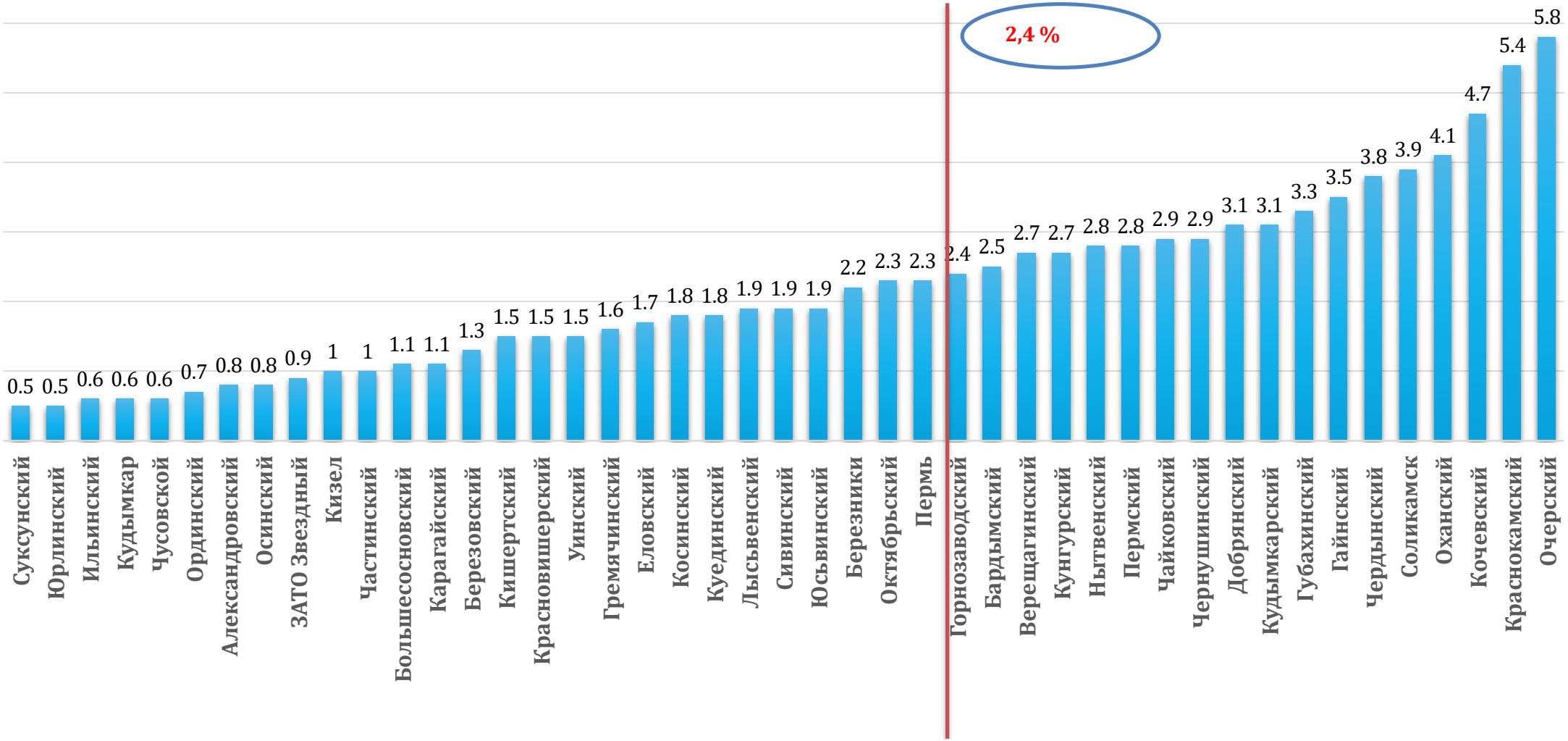
Комплектование библиотек Пермского края

Поступления в фонды (тыс. экз.)

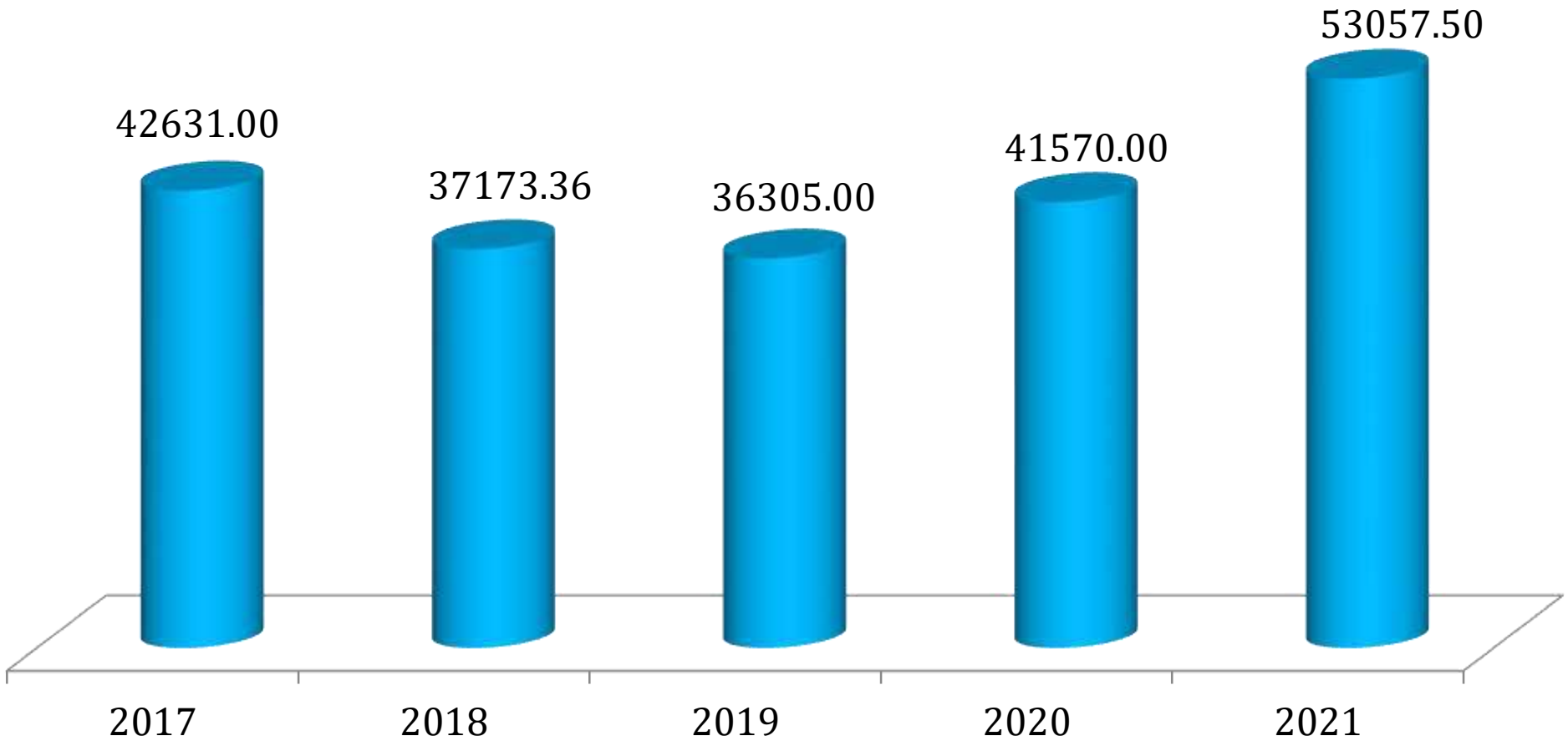


Обновляемость фонда муниципальных библиотек *вновь* приобретенными документами в 2021 г. (%)

средняя по краю – 1,9%, по муниципалитетам – 2,4%, норматив - 5-10%

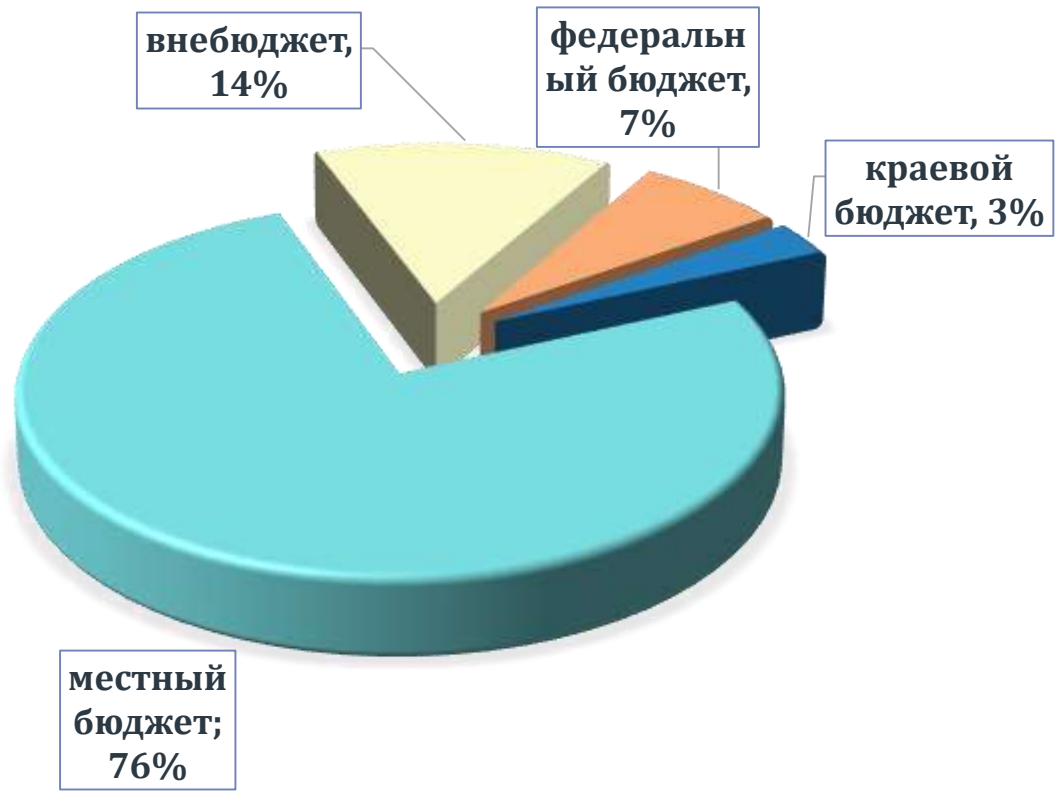


Расходы на комплектование 2017-2021 гг. (тыс. руб.)

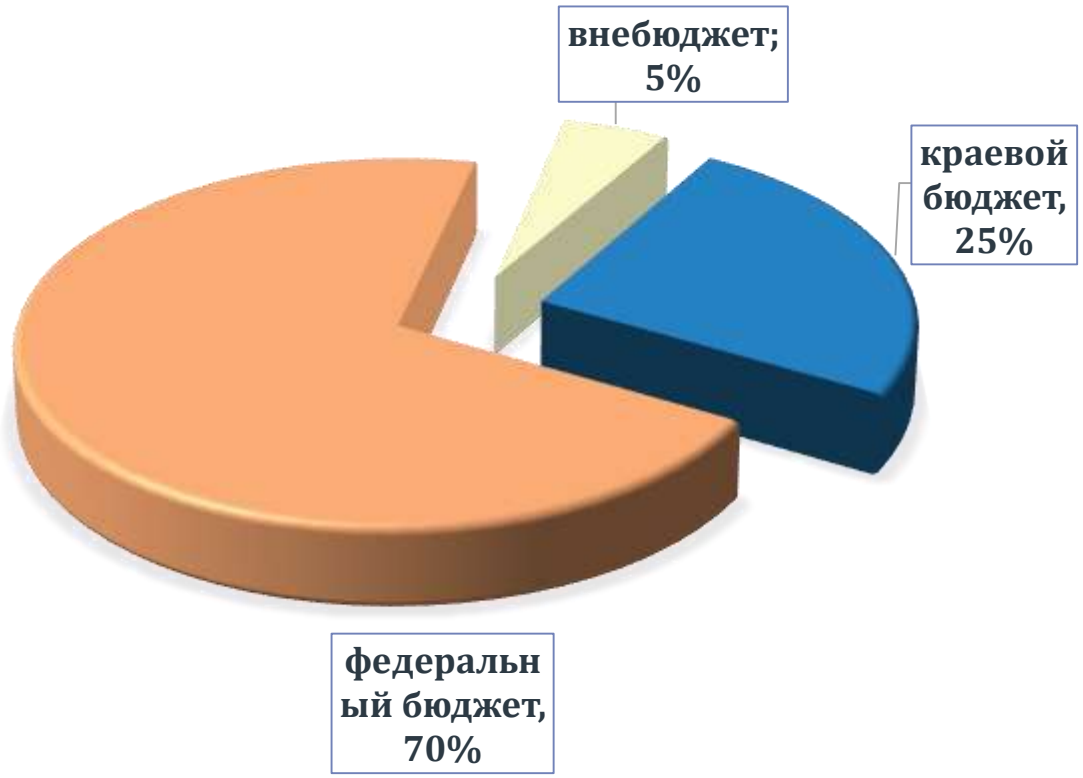


Источники финансирования комплектования в 2021 г.

Муниципальные библиотеки



Государственные библиотеки

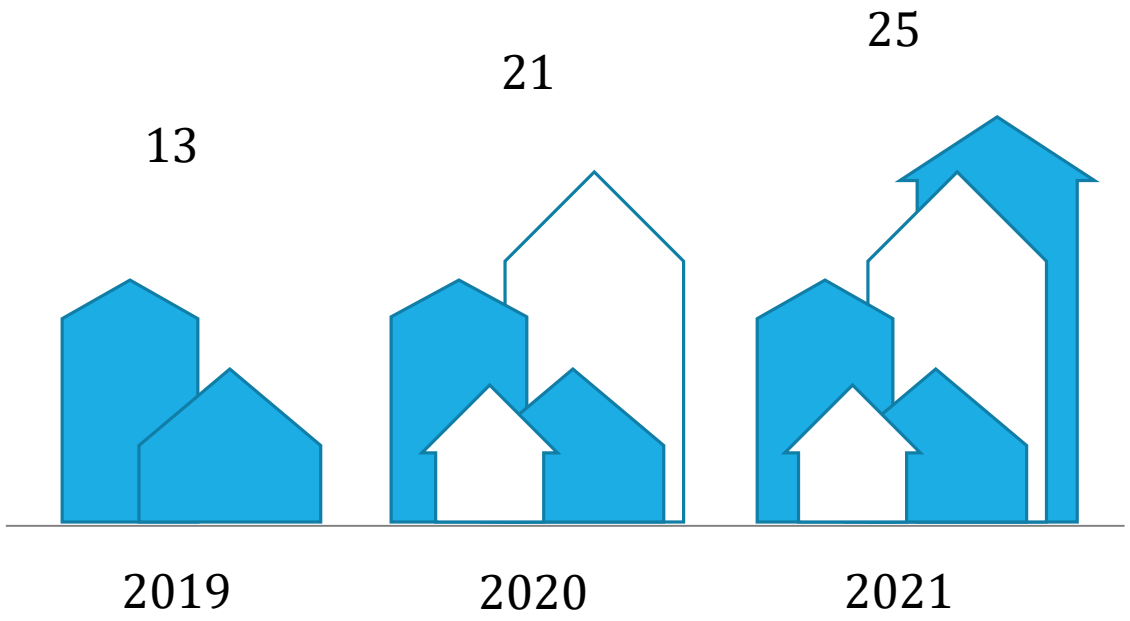


Материально-техническая база библиотек Пермского края

Факторы, тормозящие модернизацию зданий и помещений

- Недостаточность или отсутствие финансовых средств
- Отсутствие подходящих для размещения библиотек объектов недвижимости
- Расположение библиотек совместно с другими учреждениями, в жилых домах
- Недостаточность площадей для хранения фонда и обслуживания пользователей

Обновление зданий и помещений*



В 3 раза увеличилось число обновляемых библиотек за год (в сравнении с 2018 годом)

3	Построено
22	Отремонтировано

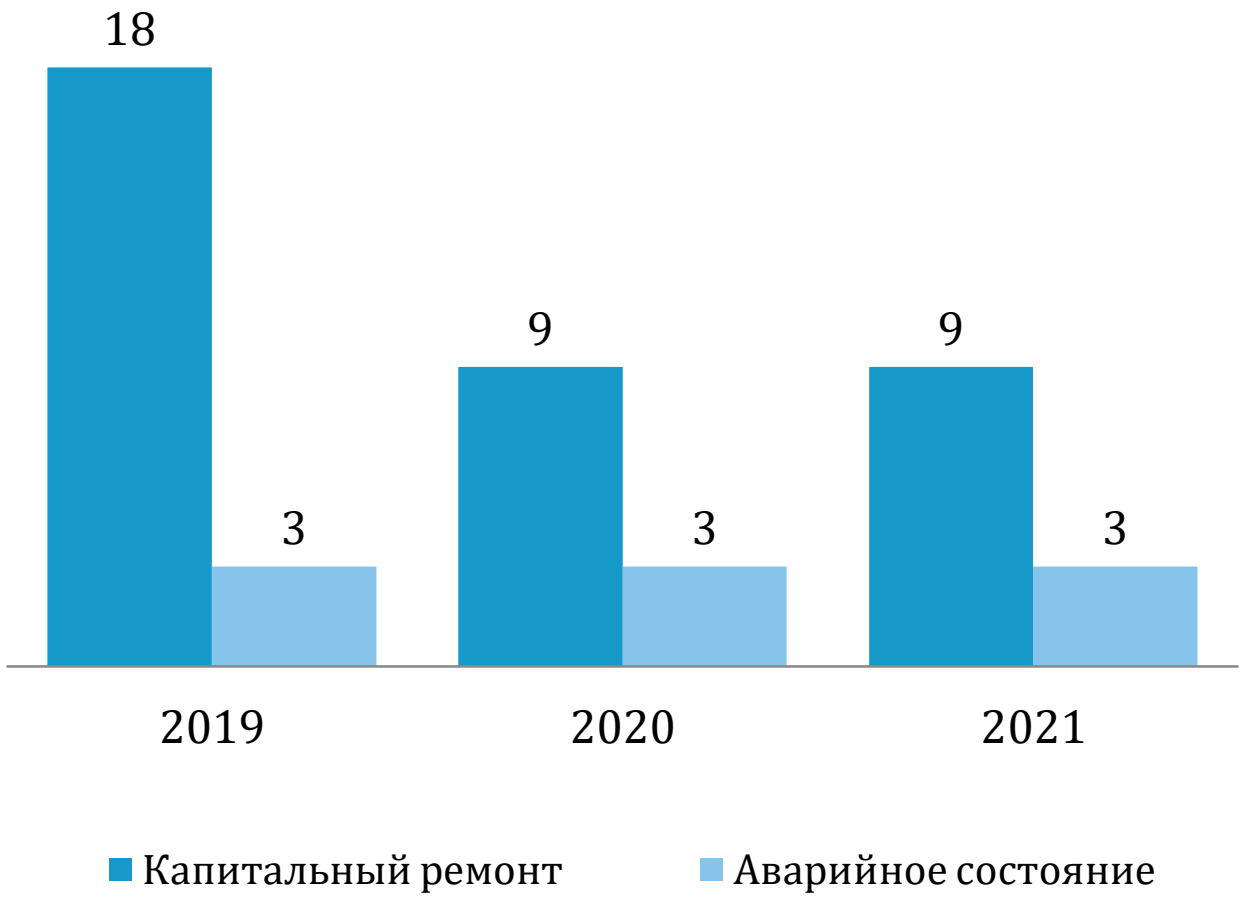
в т. ч. за счет обновления культурно-досуговых учреждений

0	Построено
6	Отремонтировано

*строительство, капитальный ремонт, реставрация, реконструкция, модернизация

Капитальный ремонт и аварийное состояние

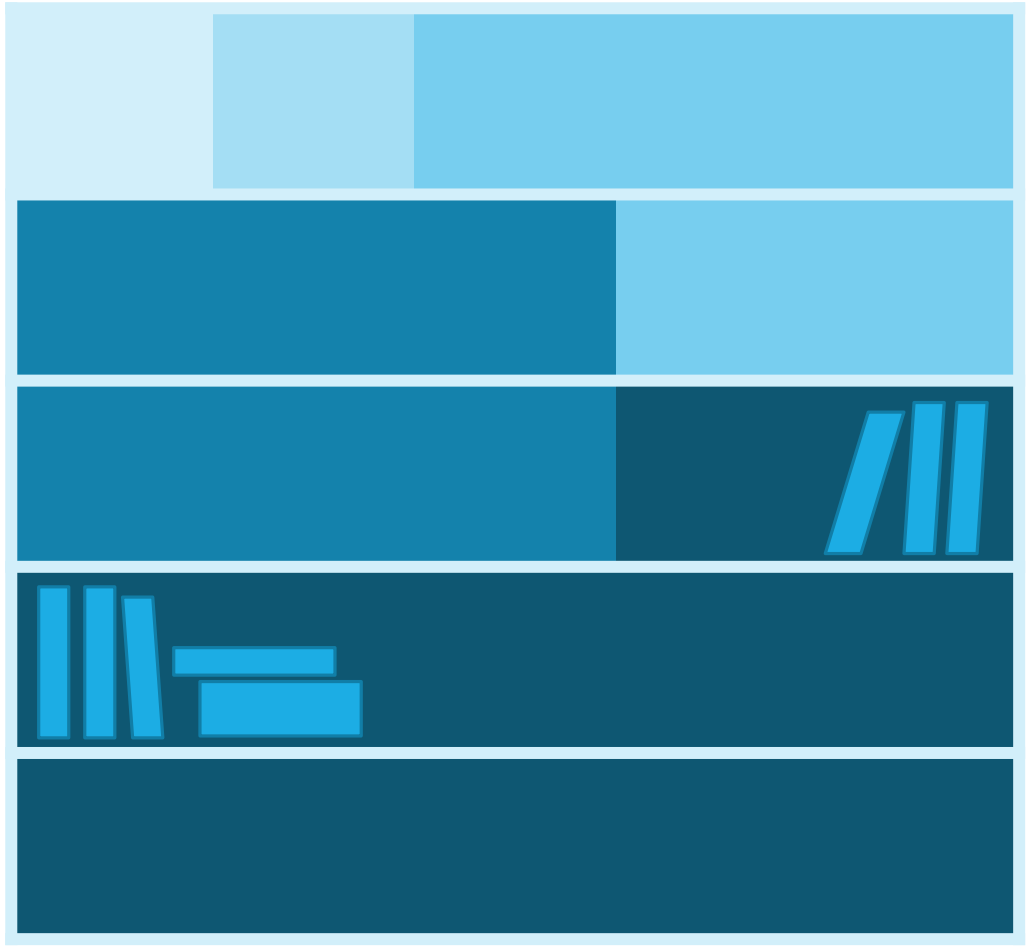
с 2019 по 2021	
8	отремонтированы
7	нет документов / документы не актуализированы
3	переведены
1	ликвидирована
8	в неудовлетворительном состоянии с 2019 по 2021
2	перешли в аварийное состояние



Проблемы материально-технической базы

- Износ конструктивных элементов зданий и помещений
- Нарушение температурного режима
- Использование печного отопления
- Отсутствие санитарно-гигиенических помещений
- Старое библиотечное оборудование, перегруженные стеллажи
- Слабое развитие систем безопасности
- Недружественная среда для маломобильных групп населения

Обновление библиотечного оборудования в 2021 г.



Источник финансирования	Сумма (млн руб.)	Количество библиотек
Привлеченные средства	0,2	9
Уставная деятельность	0,4	13
Гранты	1,3	15
Местный бюджет	5,5	29
Региональный бюджет	5,8	5
Федеральный бюджет	12,4	6

Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки утв. министром культуры РФ 31.10.2014, одобрен коллегией МК РФ 06.12.2014

№ п/п	Критерии оценки	Кол-во библиотек муниципальных библиотек	Доля
1	удобный для пользователей режим работы	586	83%
2	наличие системы навигации по библиотеке	248	35%
3	благоустроенная прилегающая территория	156	22%
4	оборудованная зона оперативного обслуживания пользователей	301	43%
5	оборудованное пространство для чтения	233	33%
6	оборудованная зона для проведения культурно-просветительских мероприятий	219	31%
7	оборудованная площадка для групповых занятий и самообразования	271	39%
8	наличие компьютеризированных мест для пользователей с подключением к сети Интернет (для городской общедоступной библиотеки не менее 10 мест/для сельской библиотеки не менее 3 мест)	101	14%
9	закрытые рабочие места (комфортные места для индивидуальной работы)	72	10%
10	оборудованная детская зона	181	26%
11	оборудованная зона отдыха	93	13%
12	оборудованная зона для молодежи	96	14%
13	наличие площади/помещения для организации продажи книжной, сувенирной продукции и/или оборудованной зоны для оказания платных услуг посредством использования оргтехники	128	18%
14	оборудованная зона общего пользования (гардероб, санузлы)	251	36%

Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки утв. министром культуры РФ 31.10.2014, одобрен коллегией МК РФ 06.12.2014

586

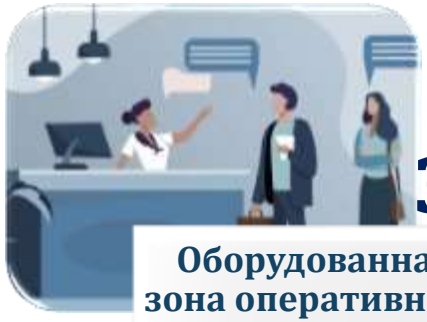
Удобный для пользователей режим работы

181

Оборудованная детская зона

219

Оборудованная зона для проведения культурно-просветительских мероприятий

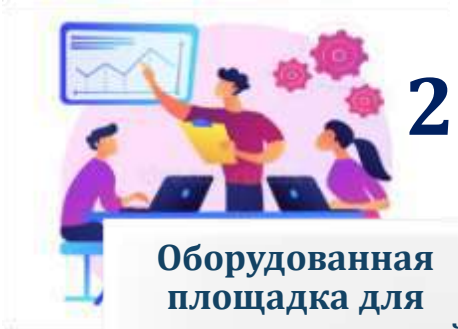


301

Оборудованная зона оперативного обслуживания

233

Оборудованное пространство для чтения (наличие бесплатного Wi-fi, наличие открытых фондов, комфортная зона, доступ к электронным базам, комфортное освещение)



271

Оборудованная площадка для групповых занятий и самообразования

251

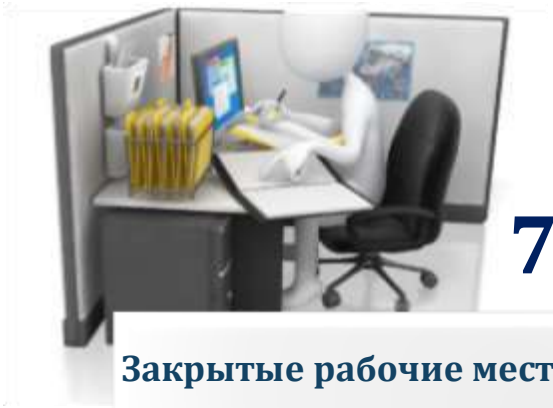
Оборудованная зона общего пользования (гардероб, санузел)

248

Наличие системы навигации

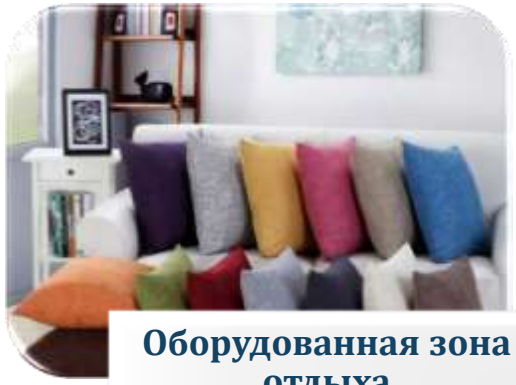
156

Благоустроенная прилегающая территория (парковка, велопарковка)



72

Закрытые рабочие места



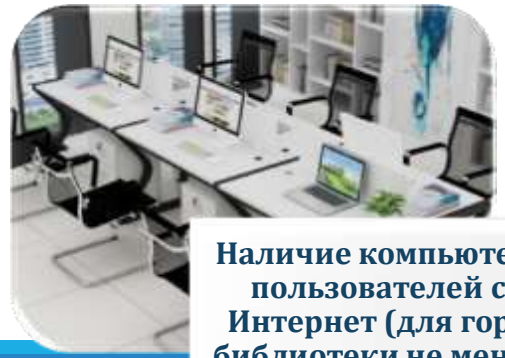
Оборудованная зона отдыха

93

Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки утв. министром культуры РФ 31.10.2014, одобрен коллегией МК РФ 06.12.2014

128

Наличие площадки для организации продажи книжной, сувенирной продукции, для оказания платных услуг, использования оргтехники



101

Наличие компьютеризированных мест для пользователей с подключением к сети Интернет (для городской общедоступной библиотеки не менее 10 мест/для сельской библиотеки не менее 3 мест)

96

Оборудованная зона для молодежи (подиум, мультимедийное оборудование, пространство для мастер-классов, мягкий уголок/посадочные места, пространство для организации выставок, наличие магнитно-маркерной доски с креплением для листа или блока бумаги (флипчарт))

Соответствие муниципальных библиотек Пермского края модельному стандарту в 2021 г.

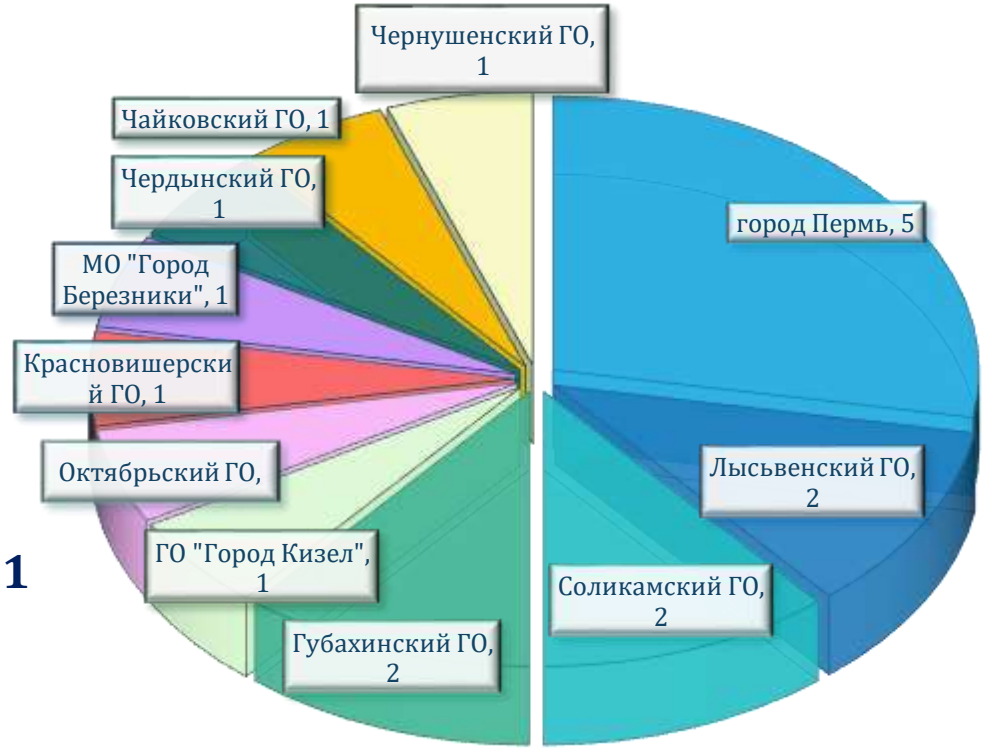
№ п/п	МО	Доля библиотек	кол-во библиотек	кол-во библиотек набравших 10 и более баллов
1	Пермь	92%	37	36
2	Березники	50%	26	13
3	Пермский	44%	16	7
4	Верещагинский	38%	16	6
5	Уинский	43%	14	6
6	Ординский	29%	14	4
7	Краснокамский	25%	12	3
8	Частинский	23%	13	3
9	Бардымский	11%	18	2
10	Березовский	12%	17	2
11	Губаха	40%	5	2
12	Кизеловский	33%	6	2
13	Красновишерский	14%	14	2
14	Лысьвенский	12%	17	2
15	Осинский	13%	15	2
16	Очерский	1%	11	2
17	Соликамск	10%	21	2
18	Суксунский	10%	21	2
19	Чердынский	18%	11	2
20	Юрлинский	18%	11	2
21	Горнозаводский	10%	10	1
22	Карагайский	13%	8	1
23	Октябрьский	4%	28	1
24	Сивинский	7%	14	1
25	Чайковский	5%	20	1
26	Чернушинский	5%	21	1
Итого по краю		**15,4%**	**703**	**108**

Результаты деятельности библиотек муниципальных образований в 2021 г. в зависимости от доли библиотек, материально-технические условия которых позволяют реализовать задачи Модельного

МО	Доля библиотек, набравших 10 и более баллов	Динамика показателя к 2019 г. (%)		МО	Доля библиотек, набравших 10 и более баллов	Динамика показателя к 2019 г. (%)	
		Число пользователей в стационаре	Посещения и обращения			Число пользователей в стационаре	Посещения и обращения
Пермь	92%	17	23	Александровский	0%	1	-16
Березники	50%	0	7	Болшесосновский	0%	9	3
Пермский	44%	-13	-1	Гайнский	0%	-13	-34
Уинский	43%	2	1	Гремячинский	0%	-4	0
Губаха	40%	-5	6	Добрянский	0%	-20	-8
Верещагинский	38%	1	2	Еловский	0%	-3	-1
Кизеловский	33%	-29	7	Звездный	0%	7	14
Ординский	29%	-7	5	Ильинский	0%	-9	-23
Краснокамский	25%	-9	1	Кишертский	0%	-26	1
Частинский	23%	4	-5	Косинский	0%	-1	-7
Чердынский	18%	1	-4	Кочевский	0%	-1	-15
Юрлинский	18%	-12	-21	Кудымкарский	0%	-6	-11
Красновишерский	14%	-7	10	Куединский	0%	-17	-22
Карагайский	13%	11	6	Кунгурский	0%	-7	0
Осинский	13%	0	-9	Нытвенский	0%	-5	-5
Березовский	12%	-2	-20	Оханский	0%	-34	-13
Лысьвенский	12%	-10	12	Чусовской	0%	-3	0
Бардымский	11%	-6	5	Юсьвинский	0%	-15	-14
Горнозаводский	10%	0	3				
Соликамск	10%	-11	-6				
Суксунский	10%	-11	-29				
Сивинский	7%	-18	-14				
Чайковский	5%	-5	3				
Чернушинский	5%	-10	-13				
Октябрьский	4%	-1	6				
Очерский	1%	-5	12				

Модельные библиотеки Пермского края, созданные в рамках нацпроекта «Культура» за 2019 – 2021 гг.

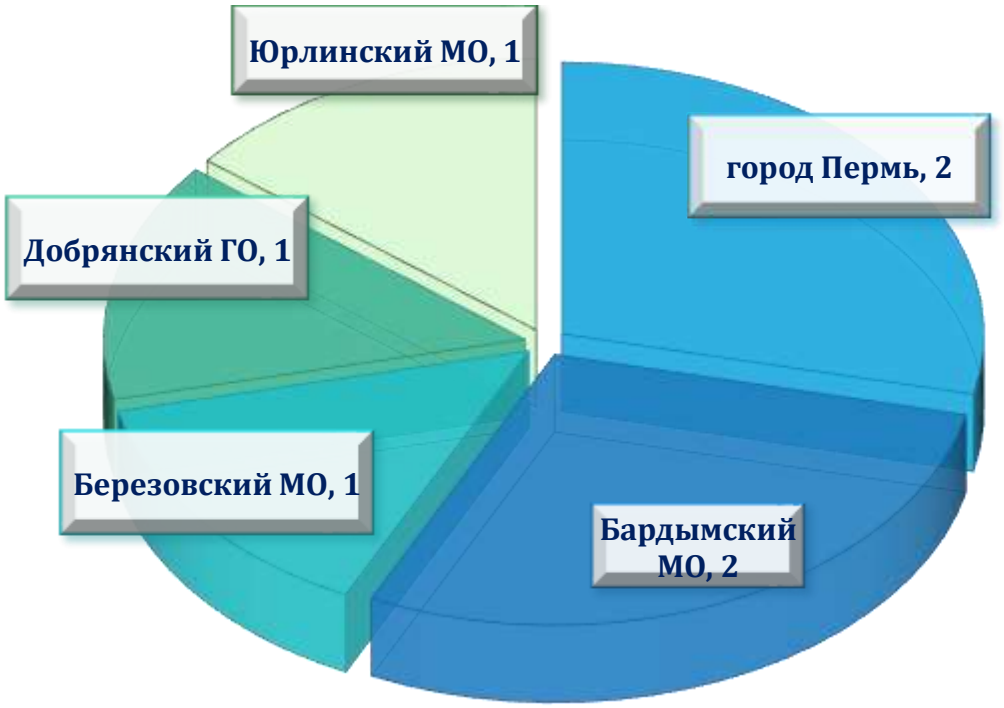
Муниципалитеты Пермского края, в которых открыты Модельные библиотеки



На реализацию нацпроекта «Культура» за 2019 – 2021 годы было потрачено более 140 млн руб.:

- 75 млн руб. федеральный бюджет,
- 36,34 млн руб. краевой бюджет (30 млн в рамках конкурса, 6,34 дополнительное финансирование),
- 28,86 млн руб. бюджет муниципалитетов,
- 0,3 млн руб. спонсорские средства.

Реализация нацпроекта «Культура» по созданию модельных библиотек в 2022 году



На реализацию нацпроекта «Культура» в 2022 году направлено 75 млн руб.:

- 45 млн руб. федеральный бюджет
- 30 млн руб. краевой бюджет

Информатизация библиотек Пермского края

Библиотеки в электронной среде (доля от общего числа библиотек)

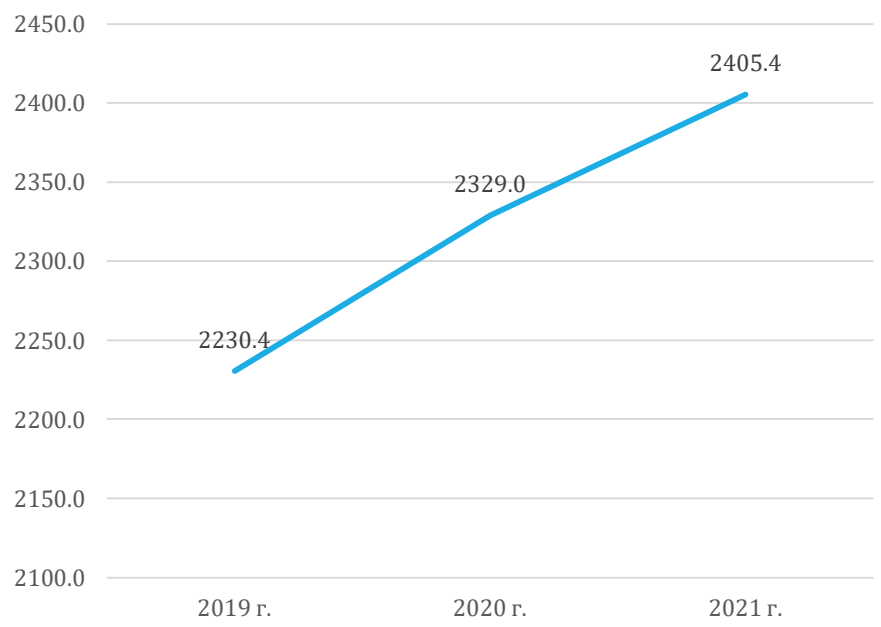
Из общего числа библиотек:	2020	2021	+/- к 2020
имеют доступ в интернет	80,3%	82,7%	+2,4%
из них предоставляют доступ в интернет пользователям	59,9%	64,1%	+4,2%
имеют сайты	14,2%	11,7%	-2,5%
имеют социальные сети	54,2%	64,1%	+9,9%
имеют Wi-Fi	30,3%	33,5%	+3,2%
имеют электронную библиотеку	1,4%	1,6%	+0,2%
имеют базы данных инсталлированных документов	15,4%	14,1%	-1,3%
имеют базы данных сетевых удаленных лицензионных документов	6,8%	3,7%	-3,1%
предоставляют доступ к НЭБ	18,7%	21,5%	+2,8%

Пропускная способность каналов интернет-соединения библиотек муниципального уровня в 2021 г.

Скорость интернета	Количество библиотек с доступом в интернет, ед.	% от количества библиотек с доступом в интернет
до 2,9 МБ/сек	267	46
3-5,9 МБ/сек	134	23
6-9,9 МБ/сек	17	2,9
от 10 МБ/сек	163	28,1

Автоматизация библиотечных процессов в 2021 г.

Объем электронного каталога общедоступных библиотек Пермского края (2019–2021 гг.), тыс. записей



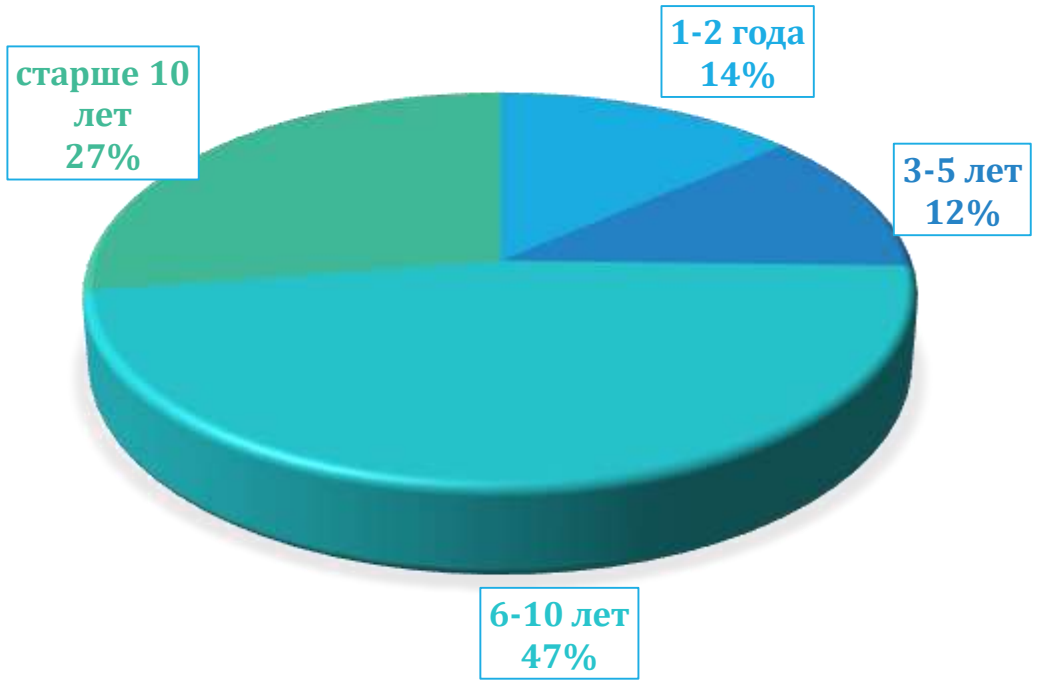
Из общего числа библиотек имеют автоматизированные технологии

Обработки поступлений и ведения электронного каталога	Организации и учета выдачи фондов	Организации и учета доступа посетителей	Учета документов библиотечного фонда
100	**53**	**54**	**54**

Из общего числа библиотек всех типов:
имеют электронный каталог – 60,
из них доступных в интернете – 14

Компьютерный парк в 2021 г.

«Возраст» компьютерного парка муниципальных библиотек



Наличие ПК и копировально-множительной техники в общедоступных библиотеках

Показатель	Итого библиотек (ед., 2020)	Доля библиотек (%, 2020)	Итого библиотек (ед., 2021)	Доля библиотек (%, 2021)
Наличие ПК	620	87,3	615	87,0
Наличие КМТ	542	76,3	562	79,5

Состояние информатизации библиотек Пермского края на общероссийском фоне

Из общего числа библиотек:	РФ 2020 г.	ПК 2020 г.	ПК 2021 г.
имеют доступ в интернет	84,7%	80,3%	82,7%
из них предоставляют доступ в интернет пользователям	75,5%	59,9%	64,1%
создают электронные каталоги	8,2%	9,2%	8,5%
имеют сайты	22,8%	14,2%	11,7%
имеют электронную библиотеку	3,1%	1,4%	1,6%
Имеют базы данных инсталлированных документов	7,0%	15,4%	14,1%
имеют базы данных сетевых удаленных лицензионных документов	7,9%	6,8%	3,7%

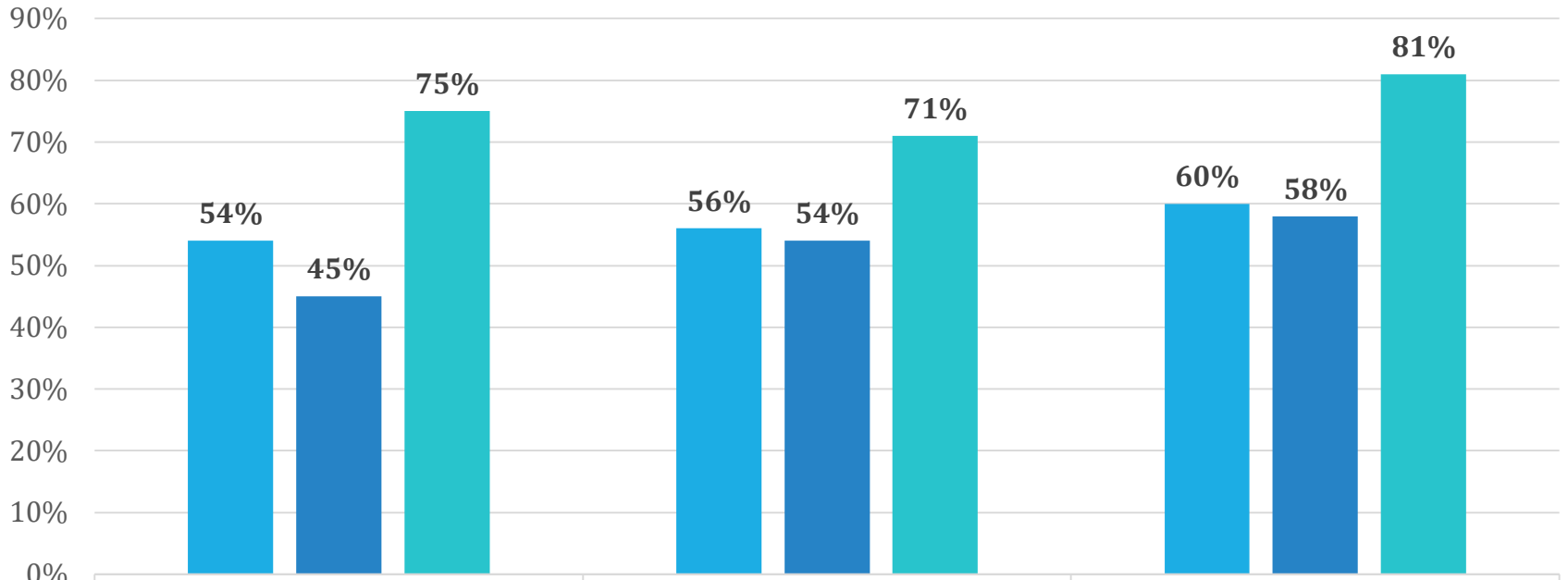
Ликвидация и реорганизация библиотек

Сокращение режима работы

Динамика библиотечной сети Пермского края 2018 – 2021 гг.

№ строки	Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	+/- к 2018 г. (%)
1.	Библиотеки, всего, в т.ч.:	717	709	710	707	-1,4
1.1.	государственные	4	4	4	4	0,0
1.2.	муниципальные	513	501	581	608	18,5
1.3.	библиотеки в КДУ	200	204	125	95	-52,5
1.4.	сельские библиотеки из строки 1	550	548	548	547	-0,5
2.	Юридические лица, всего	135	89	62	50	-63,0
2.1.	в т.ч. муниципальные	131	85	58	46	-64,9

Доля библиотек, работающих по сокращенному графику (2019-2021 гг.)



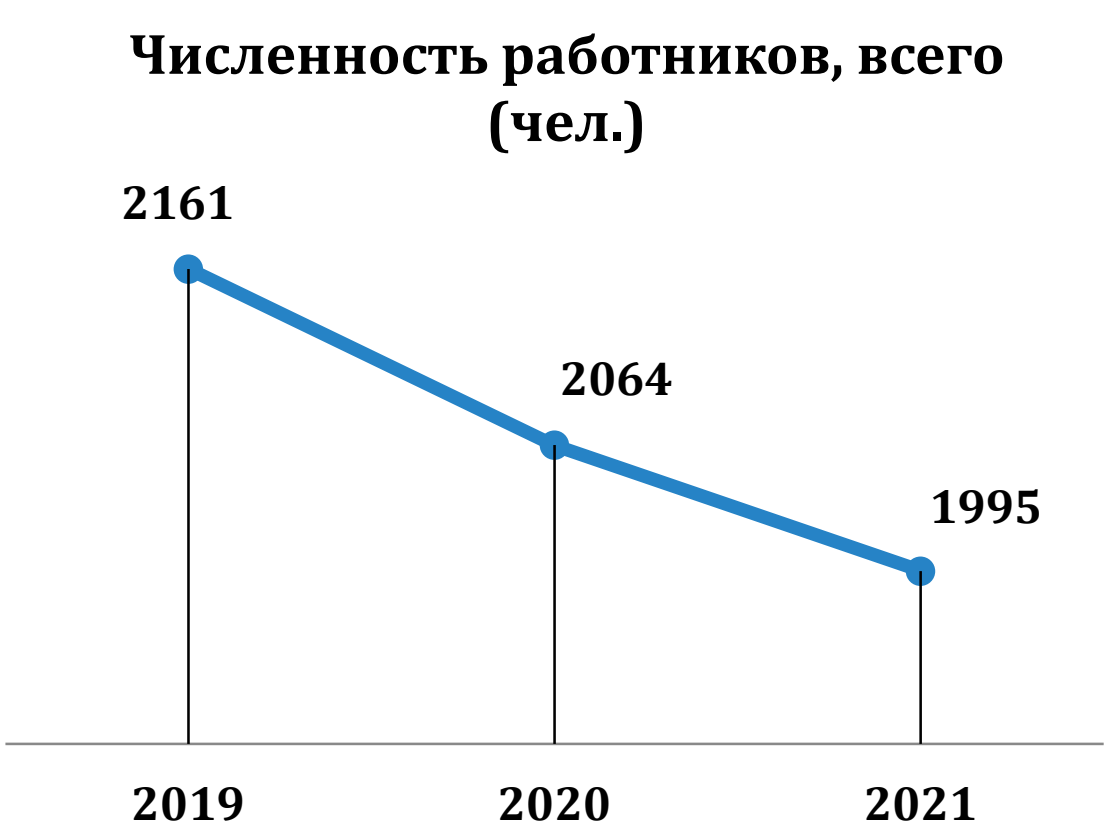
	2019 г.	2020 г.	2021 г.
библиотеки, всего	54%	56%	60%
муниципальные	45%	54%	58%
библиотеки в структуре КДУ	75%	71%	81%

Муниципальные образования с долей библиотек, работающих по сокращенному графику, 50 и более процентов в 2021 г.

Городской / муниципальный округ	Доля (%)	Городской / муниципальный округ	Доля (%)
Кишертский	92,3	Красновишерский	78,6
Кочевский	90,0	Добрянский	76,9
Бардымский	88,9	Карагайский	75,0
Березовский	88,2	Косинский	72,7
Осинский	86,7	Чернушинский	71,4
Сивинский	85,7	Октябрьский	67,9
Суксунский	85,7	Чайковский	65,0
Уинский	85,7	Лысьвенский	64,7
Куединский	84,6	Горнозаводский	60,0
Юрлинский	81,8	Кудымкарский	56,7
Большесосновский	81,3	Нытвенский	54,5
Ильинский	81,3	Очерский	54,5
Гайнский	81,0	Кунгурский	52,6
Оханский	80,0	Ординский	50,0
Еловский	78,6	Юсьвинский	50,0

Кадры общедоступных библиотек

Численность работников библиотек Пермского края



Библиотеки со штатом основного персонала менее 1 шт. ед. в 2021 г.

- Бардымский
- Березовский
- Гаинский
- Добрянский
- Кишертский
- Куединский
- Лысьвенский
- Оханский
- Октябрьский
- Косинский
- Уинский

Всего – 388 библиотек (55%)

37 % библиотек

Менее 0,5 ставки

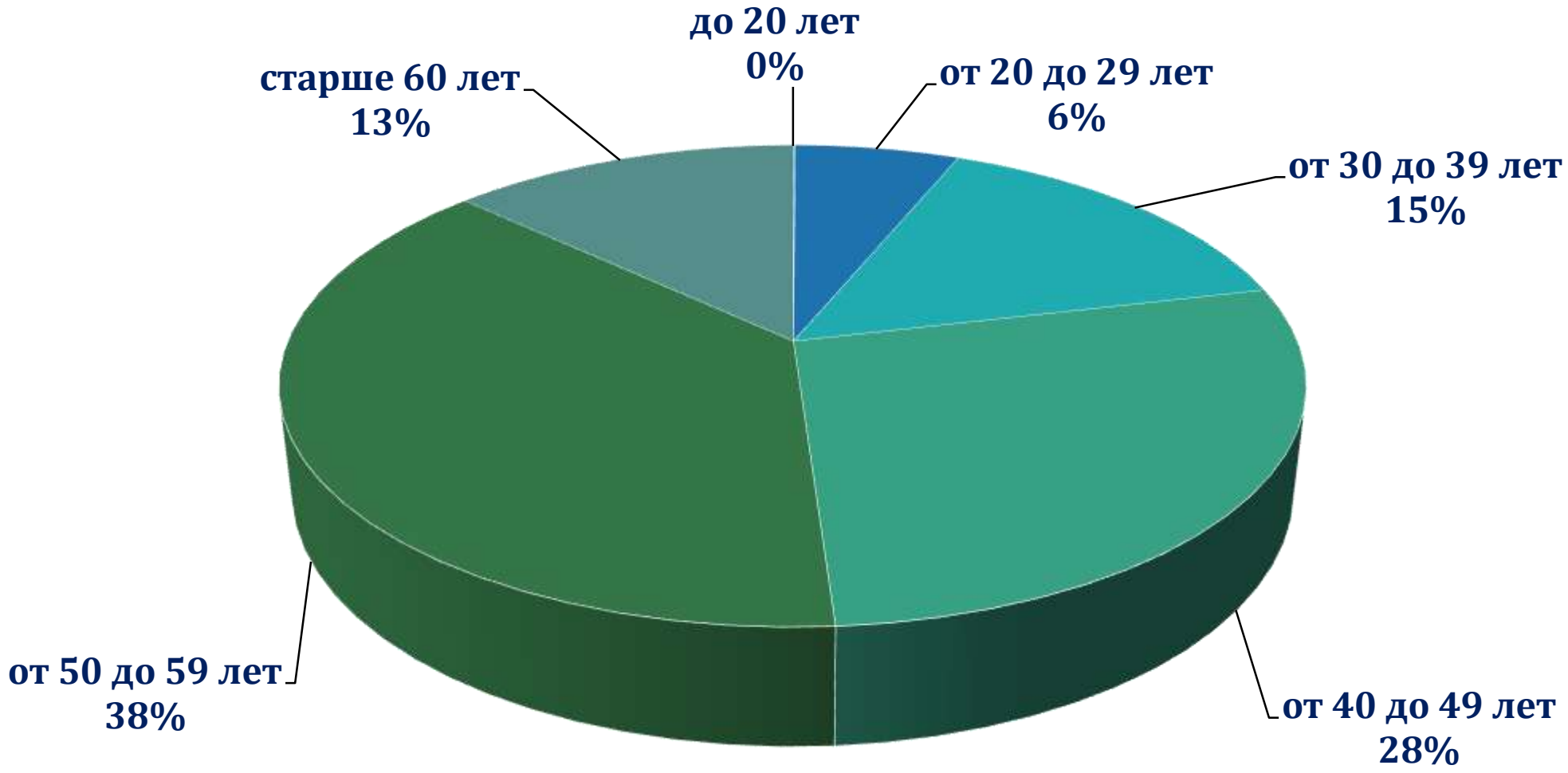
0,55-0,95 ставки

18 % библиотек

Возраст основного персонала общедоступных библиотек Пермского края (%)

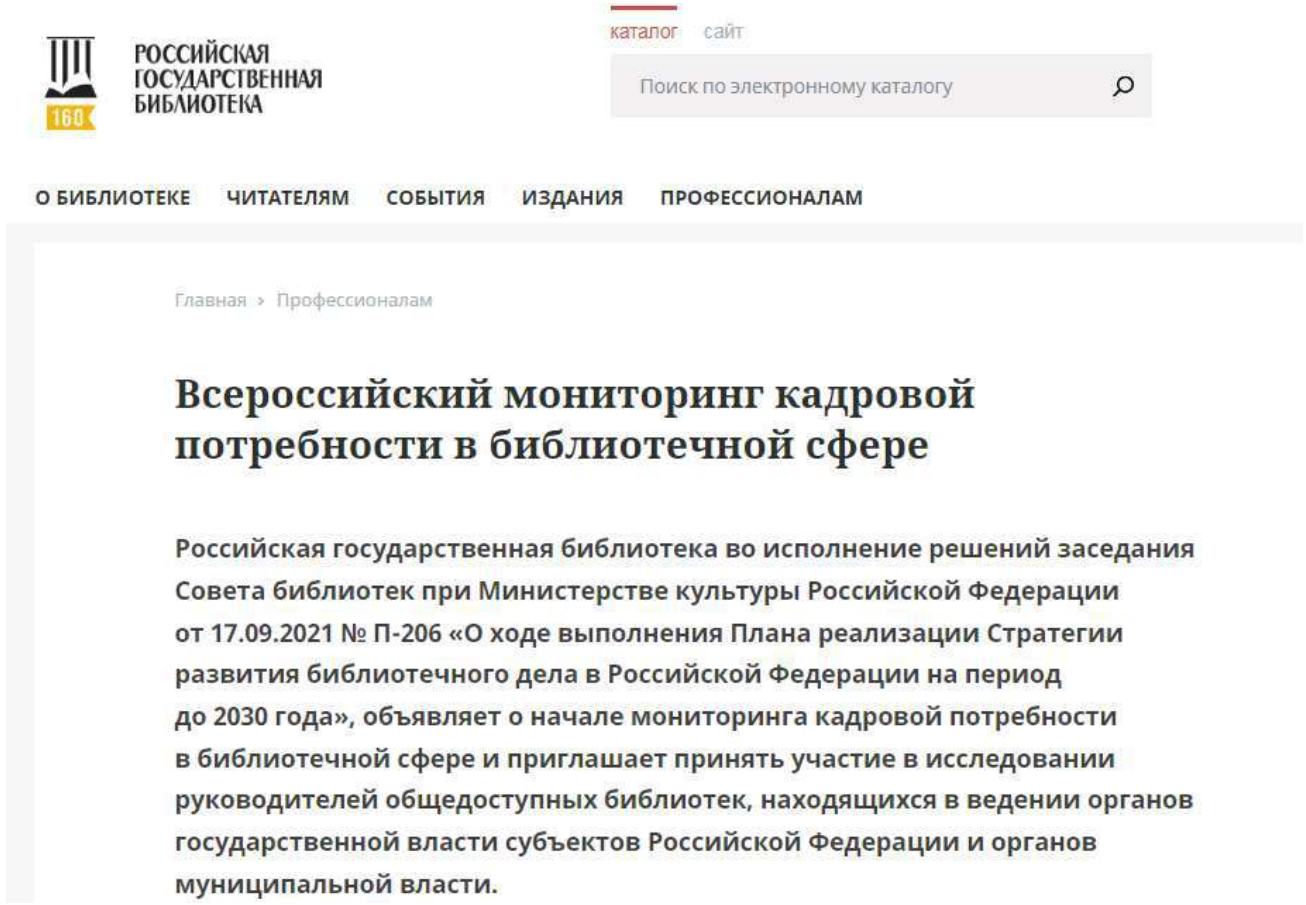
Год	Основной персонал (чел.)	до 30 лет	от 30 до 55 лет	55 лет и старше
2019	1766	7,0	62,7	30,3
2020	1773	6,7	62,9	30,4
2021	1755	6,8	63,9	29,3

Возраст основного персонала библиотек муниципального уровня Пермского края в 2021 г.



Образование основного персонала общедоступных библиотек Пермского края

Год	Основной персонал (чел.)	Библиотечное (%)		Другое (%)	
		Высшее	Среднее проф.	Высшее	Среднее проф.
2019	1766	27,4	22,5	21,2	22,8
2020	1773	27,4	22,2	22,3	22,4
2021	1755	28,3	21,2	22,6	23,0



1755	• численность основного, всего
514	• старше 55 лет
23	• специалисты по IT-технологиям
210	• общая потребность в кадрах в 2022-23 гг., всего
17	• специалисты по IT-технологиям
19	• другие специалисты

Перспективы общедоступных библиотек к 2030 г.

Инерционный сценарий развития

Результаты

Рост посещаемости на 10 - 12 процентов, но за счет активного внедрения в практику клубно-досуговых форм работы. Как результат - утрата специфических для библиотеки информационно-библиотечных функций и дальнейшее перепрофилирование библиотек в культурно-досуговые учреждения.

Сокращение числа библиотек

Сокращение объема книжных фондов более чем на 17 %. Значительное старение фонда. Издания последнего десятилетия будут составлять не более 5 %.

Базовый сценарий развития

Реализация Стратегии с приоритетом на повышение комплектования библиотек

Результаты:

- улучшение доступа к информации, преодоление информационного неравенства,
- сохранение объемов охвата населения библиотечным обслуживанием,
- увеличение количества модельных библиотек до 1010 ед.,
- поступления новых книг 12 млн. экз. ежегодно,
- доля библиотекарей в возрасте до 30 лет составит 18 %

Инновационный сценарий развития
Реализация Стратегии в полном объеме

Результаты:

- модернизация библиотек с 110 до 400 единиц в год,
- увеличение количества библиотек, модернизируемых за счет региональных бюджетов и за счет средств внебюджетных источников,
- быстрый запуск механизмов реализации Стратегии,
- приоритетными станут все направления развития библиотек с особым акцентом на цифровое развитие

План мероприятий по реализации Стратегии

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 7 июля 2021 г. N 1828-р

Утвердить прилагаемый план мероприятий по реализации Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утвержден
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 7 июля 2021 г. N 1828-р

ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Наименование мероприятия	Вид документа, ожидаемый результат	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
I. Первый этап (2021 - 2024 годы)			
Совершенствование нормативно-правовой базы библиотечной отрасли			
Создание межведомственного совета по развитию библиотечного дела Российской Федерации	приказ Минкультуры России	IV квартал 2021 г.	Минкультуры России
Утверждение порядка межбиблиотечного взаимодействия	приказ Минкультуры России	I квартал 2022 г.	Минкультуры России

КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка
www.consultant.ru
Страница 2 из 7

Первый этап (2021 - 2024 гг.)

Организация разработки и утверждения профессионального стандарта	профессиональный стандарт специалистов библиотечно-информационной деятельности	IV квартал 2022 г.	Минтруд России, Минкультуры России, Российская библиотечная ассоциация
Разработка и запуск проектов по ключевым направлениям деятельности библиотек			
Разработка и утверждение региональных и ведомственных проектов (планов) по развитию и модернизации библиотек, в том числе в части комплектования, сохранности фондов, усовершенствования материально-технической базы	ведомственные и региональные проекты (планы) по обеспечению сохранности библиотечных фондов, по цифровизации библиотек	IV квартал 2022 г.	федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации
Разработка комплекса мер по формированию страхового фонда документов, являющихся национальным достоянием, обеспечение его безопасности и сохранности	ведомственный проект по формированию страхового фонда документов	IV квартал 2023 г.	Минкультуры России
Формирование системы подготовки кадров библиотечной отрасли			
Актуализация действующих и разработка новых образовательных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов библиотек	реестр примерных основных образовательных программ	II квартал 2022 г., далее ежегодно	Минкультуры России, Минобрнауки России, организации, которым предоставляется право ведения реестра (оператор), органы государственной власти субъектов Российской Федерации
Расширение целевого обучения специалистов по направлению подготовки высшего образования - магистратуры "Библиотечно-информационная деятельность" (на территориях субъектов Российской Федерации)	доклад межведомственного совета по развитию библиотечного дела Российской Федерации	IV квартал 2022 г., далее ежегодно	Минкультуры России, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

КонсультантПлюс

Второй этап (2025 - 2030 гг.)

Документ предоставлен КонсультантПлюс
Дата сохранения: 18.02.2022

части показателей Стратегии развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года и плана ее реализации

Разработка и внедрение нормативов по обеспечению развития сети и модернизации библиотек, включая комплектование, материальное, информационно-технологическое и ресурсное обеспечение, а также профессиональную переподготовку кадров

Разработка и внедрение норм материального, ресурсного, технического обеспечения деятельности библиотек в условиях стационарного и внестационарного обслуживания, включая формирование инклюзивного библиотечного пространства	ведомственный акт Минкультуры России	IV квартал 2025 г.	Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минцифры России, Минздрав России, Минобороны России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации
Разработка дифференцированной системы контрольных показателей и нормативов книгообеспеченности библиотек, а также требований обновляемости библиотечных фондов с учетом уровня подчиненности библиотек (федеральный, региональный, муниципальный), их типа (научные, общедоступные и др.), а также ведомственной принадлежности, включение указанных показателей в оценку эффективности деятельности учредителей библиотек	правовой акт Правительства Российской Федерации	IV квартал 2026 г.	Минкультуры России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минцифры России, Минздрав России, Минобороны России, другие заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Создание информационно-коммуникационных платформ для обеспечения информационной деятельности библиотек и их взаимодействия, в том числе межведомственного обеспечения

Активация Wi
Чтобы активиров
компьютера.

Спасибо за внимание!

ГКБУК «Пермская государственная ордена «Знак Почёта» краевая универсальная библиотека им. А.М. Горького»

Ленина ул., д.70, г. Пермь, 614990,
тел./факс: (342)236-08-05,
e-mail: onimr@gorkilib.ru
Сайт: gorkilib.ru